



СПРАВЕДЛИВОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ПРОЗРАЧНОСТЬ В ДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ДВЕ СТОРОНЫ ОДНОЙ МОНЕТЫ

Правительство располагает тремя основными источниками доходов: (i) налоговые доходы, (ii) не сопряженные с налогообложением доходы и (iii) займы. Однако доход от налогообложения играет самую важную роль в развитии каждой страны. Недавно обнародованные результаты расследования Swissleaks и публикация “райских документов” демонстрируют, как работает глобальная сеть офшоров, обеспечиваемая ей конфиденциальность продолжает процветать и подрывать шансы богатых природными ресурсами стран на активное использование внутренних доходов для стимуляции своего развития.

ЧТО ТАКОЕ СПРАВЕДЛИВОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ?

Справедливое налогообложение направлено на то, чтобы все частные лица и компании платили причитающиеся им суммы налогов для обеспечения устойчивой и работающей демократической системы. Это позволит государству получать соответствующие внутренние доходы и тем самым удовлетворять базовые нужды своих граждан, эффективно бороться с неравенством и способствовать социальному благополучию. В целом данная политика направлена на то, чтобы все налогоплательщики вносили справедливую долю налогов для обеспечения устойчивого развития и эффективной демократической системы.

ПОЧЕМУ ВАЖНА НАЛОГОВАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Основной опорой эффективно работающего государства, способного удовлетворять базовые потребности своих граждан и добиваться своих целей в рамках дальнейшего развития, должны являться внутренние доходы. За счет налоговой системы государство может мобилизовать внутренние ресурсы, перераспределить богатство и внедрить необходимые базовые механизмы и инфраструктуру для борьбы с бедностью и неравенством. Эффективные схемы налогообложения также могут способствовать улучшению управления, усилению возможностей представления политических интересов и борьбе с ненадлежащим использованием государственных фондов.

ДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И НАЛОГОВАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Нефть, газ и полезные ископаемые являются исчерпаемыми ресурсами. Это делает вопрос вложения получаемых с них доходов в общественные услуги, инфраструктуру и развитие экономики еще более важным. Это необходимо в рамках справедливого отношения к будущим поколениям и способствования экономическому переходу к меньшей доле использования углеводородов (в качестве меры, направленной на борьбу с климатическими изменениями).

Во время сырьевого бума 2002-2008 годов мировой коэффициент роста товарооборота в добывающей промышленности составил 4,6, однако коэффициент повышения налоговых доходов в африканских странах, например, достиг всего 1,15.¹

В моих странах с богатыми природными ресурсами развитие добывающего сектора не привело к увеличению налоговых доходов или улучшению качества жизни населения, если брать во внимание общественные услуги или борьбу с бедностью. Это в основном было выгодно для международных компаний и заинтересованных лиц, а также ограниченного круга обеспеченных частных лиц.

Во многих странах участники добывающего сектора не вносят причитающуюся им долю налогов в силу 1) слишком щедрых налоговых преимуществ и 2) уклонения от уплаты налогов или агрессивного ведения налогового учета со стороны компаний и частных лиц.

1) СЛИШКОМ ЩЕДРЫЕ НАЛОГОВЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

Может подразумеваться сокращение или просто очень низкие отчисления и налоговые ставки на доходы компании, освобождение от уплаты налога на импорт, льготная система капитальных вычетов и возмещения убытков.

Налоговые преимущества могут привлечь инвесторов, но международные компании также принимают во внимание другие факторы, такие как экономическая и политическая стабильность. Немногие данные указывают на то, что налоговые преимущества позволили правительству способствовать массовому росту и развитию.

См. график ниже:

¹Что мы узнали о налогообложении добывающей промышленности в Африке

Факторы деловой конъюнктуры по результатам исследований



Источник: МВФ

Предлагаемые правительством налоговые преимущества характеризуются недостатком прозрачности, также не всегда ясно, как выполняется оценка баланса между налоговыми потерями и предполагаемыми выгодами от добывающей промышленности. Недостаток прозрачности предоставляет больше возможностей для развития коррупции и может оказать отрицательное влияние на управление добывающим сектором в стране.

2) УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ И АГРЕССИВНОЕ ВЕДЕНИЕ НАЛОГОВОГО УЧЕТА СО СТОРОНЫ КОМПАНИЙ И ЧАСТНЫХ ЛИЦ

Во многих развивающихся странах добывающая промышленность не способствует появлению значительного количества возможностей трудоустройства для местного населения. Поэтому не существует непосредственной выгоды от предлагаемых налоговых преимуществ. Это делает вопрос уплаты налогов на доходы корпорации с целью вложения налоговых доходов в общественные услуги и инфраструктуру еще более важным.

Однако крупные корпорации часто находят хитрые способы избежать уплаты причитающейся им доли налогов в юрисдикциях, где они получают доходы, в силу пробелов в мировой системе налогообложения. Не стоит ожидать, что недостаточно авторитетные и финансируемые власти развивающихся стран, занимающиеся вопросами национальных доходов, могут бросить вызов данным компаниям, часто пользующимся поддержкой влиятельных государственных лиц.

В ЧЕМ МОЖЕТ ЗАКЛЮЧАТЬСЯ СОВМЕСТНАЯ РАБОТА РВУР И ДВИЖЕНИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ?

Во многих странах члены РВУР активно участвуют в обсуждениях, связанных с налогообложением. Эта обзорная статья (и вебинар по теме) представляют собой попытку привлечь больше членов и коалиций к обсуждению роли РВУР в борьбе за справедливое налогообложение.

“Международные компании очень заинтересованы в перемещении доходов в силу различий в системах налогообложения стран-производителей, стран, где зарегистрированы компании, и офшоров. Через запутанную сеть дочерних предприятий компании переводят доходы из отличающихся высокими налоговыми ставками стран-производителей в юрисдикции с низкими налоговыми ставками, в то же время влияя на издержки стран-производителей.”²

Отчет РВУР в Канаде: “Множество способов потерять миллиард”

В отношении налоговых преимуществ

- РВУР на всех уровнях может пропагандировать улучшение прозрачности в отношении предлагаемых правительством налоговых преимуществ и публикацию контрактов и связанных с ними обязательств между правительством и компаниями. (Цепочка перемен - Шаг 4).
- РВУР также следует выступать за усиление контроля и более активное участие в обсуждениях планируемых доходов (и издержек) добывающей отрасли со стороны гражданского общества и групп населения, на жизнь которых влияет добывающая промышленность.

В отношении уклонения от уплаты налогов и вредных налоговых практик

- РВУР обладает возможностью мобилизации на международном уровне (в странах, где осуществляется добыча, и странах, где зарегистрированы международные компании), а также может использовать свои данные для отслеживания денежных потоков и выявления вредных налоговых практик.

ВОПРОСЫ К ЧЛЕНАМ РВУР

- Следует ли РВУР более тесно сотрудничать или создать более крепкий союз с Движением за справедливое налогообложение?
- Следует ли РВУР вкладывать ресурсы в ключевые области пересечения находящихся в центре ее внимания интересов добывающей промышленности и находящихся в центре внимания Движения за справедливое налогообложение налоговых вопросов и вопросов офшорного сектора?
- Стоит ли РВУР (на добровольной основе) поспособствовать возможностям коалиции отслеживать денежные потоки и попытаться понять, какое влияние на страны оказывают пробелы в международной системе налогообложения?
- Стоит ли РВУР задокументировать существующий опыт работы коалиции над проблемами, связанными с налогообложением?

²Хьюберт Дон (2017): Множество способов потерять миллиард: Почему правительству не удается получить свою долю с доходов от природных ресурсов. (Many Ways to Lose a Billion: How Governments Fail to Secure a Fair Share of Natural Resource Wealth.) РВУР Канада.