



**PUBLIQUEN LO
QUE PAGAN**



Revisión de medio término de la estrategia **Resumen ejecutivo**



Septiembre de 2022

Introducción

Publiquen Lo Que Pagan (PLQP) comenzó su estrategia [Visión 2025](#) en favor de una agenda sobre industrias extractivas centrada en las personas a principios de 2020, justo cuando el mundo se vió sumergido en una incertidumbre sin igual fruto de la pandemia de COVID-19.

La pandemia ha tenido un devastador efecto en la gente, las comunidades y las economías de todo el planeta. Además, ha acelerado inquietantes tendencias sobre reducción del espacio cívico, viendo cómo muchos países aplican legislaciones más estrictas para limitar las libertades fundamentales. Mientras tanto, la reducción de la demanda de petróleo, la caída de los precios del crudo y las interrupciones en la cadena de suministros de la minería ofrecieron un anticipo de lo que se avecina a medida que la crisis climática avanza.

Los cambios y las disrupciones provocados por la pandemia dotan de una especial importancia a esta revisión de medio término de la estrategia a cinco años de PLQP. En este contexto, resulta fundamental entender el progreso, los desafíos y las lecciones aprendidas de la implementación de la estrategia hasta la fecha, a fin de informar sobre el resto de su aplicación. Para ello, la revisión cubrió el trabajo de la Secretaría de PLQP y de las y los miembros de PLQP en los cuatro objetivos estratégicos globales: estar informadas e informados, ser influyentes, lograr que nos escuchen y mantenernos conectadas y conectados.

Enfoque y metodología

La revisión tenía por objeto identificar los avances, los desafíos y las lecciones en la implementación de Visión 2025 hasta la fecha, reconociendo que no es posible abarcar todos los aspectos del trabajo de las 51 coaliciones nacionales del movimiento. Así, la revisión se centró en las siguientes prioridades temáticas, identificadas en colaboración con la Secretaría Internacional y el Consejo Global: divulgación de contratos, uso de datos, espacio cívico, género y transición energética. Además de los avances temáticos, la revisión ofrece una evaluación general de los avances hacia los cuatro objetivos globales mencionados anteriormente. El estudio se basa en una amplia revisión documental (tanto de las coaliciones nacionales como de la Secretaría Internacional), así como en siete debates con grupos focales regionales (con 55 participantes de la membresía de PWYP) y 29 entrevistas con un total de 34 informantes.



[INFORMADO] BUEN PROGRESO

En estos primeros años, PLQP ha impulsado con éxito importantes trabajos y resultados para defender y ampliar la transparencia en las industrias extractivas con el objetivo de hacer pública la información que pueda utilizarse para promover la buena gobernanza y la rendición de cuentas (ver ser influyentes). Así, la red de PLQP ha dirigido un amplio trabajo para garantizar la transparencia de los contratos, de los beneficiarios reales y de la información social y ambiental. Se consiguieron cambios significativos en las leyes y políticas nacionales, así como normas internacionales, particularmente en torno a la divulgación de contratos. Por ejemplo, Mali y Senegal dieron pasos importantes para transparentar los contratos, mientras que Nigeria y Ucrania lograron avanzar a través de la aprobación de leyes que exigen dicha divulgación. El [ICMM](#) también estableció que sus empresas miembro deben divulgar los contratos firmados a partir de enero de 2021. La contribución de PLQP a estos resultados ha sido significativa, incluyendo lo conseguido a través de la coordinación de la campaña global [#DiscloseTheDeal](#) (publiquen el acuerdo) para conseguir transparencia de los contratos, así como de su trabajo en EITI. Por su parte, las coaliciones nacionales en Indonesia y Senegal también consiguieron importantes avances en la publicación de beneficiarios reales. No obstante, a pesar de la gran atención prestada a la exigencia de información social y ambiental, los avances en este ámbito siguen siendo limitados, principalmente debido a la escasa voluntad política de los gobiernos y las empresas.



[INFLUENCIA] ALGO DE PROGRESO

PLQP ha avanzado mucho en cuanto a ser influyente, pero el impacto logrado en las políticas no ha sido necesariamente alcanzado por el supuesto, incluido en la estrategia, de que los cambios serán impulsados por el uso de la información. Además de los proyectos de investigación colaborativa apoyados por la Secretaría, esta revisión identificó varios casos de uso de datos incluyendo algunos que generaban respuestas positivas de los gobiernos o las empresas. Por ejemplo, en Australia, las [campañas](#) de la coalición que denuncian que los proyectos petrolíferos y de gas han financiado a la junta militar de Myanmar llevaron a que las empresas [petroleras internacionales](#) se fuesen del país; mientras que en Filipinas, las organizaciones miembro de PLQP [identificaron](#) que EITI podía ser útil a la hora de ayudar a las comunidades indígenas a exigir las regalías que les corresponden por la actividad minera que tiene lugar en sus territorios. En este sentido, la membresía de PLQP es cada vez más consciente de sus propias fortalezas y limitaciones a la hora de llevar a cabo trabajo analítico y colabora con el resto del movimiento para apoyar la generación y el uso de pruebas. De esta línea de trabajo se desprenden algunas lecciones. Primero, el análisis basado en el problema lleva a preguntas de incidencia más específicas y genera mayor interés para las personas que toman las decisiones. Las multinacionales tienden a responder más que los gobiernos a este tipo de análisis, posiblemente debido al miedo a que se vea perjudicada su reputación. En

segundo lugar, la red de PLQP podría fortalecer su influencia diseñando análisis e investigaciones que sustenten cambios específicos a políticas y garantizando una planificación estratégica de las comunicaciones y la incidencia que esté en línea con dichos análisis e investigaciones. Finalmente, hay ejemplos de que el impacto de la política de PLQP no está basado solo en la generación de pruebas analíticas, sino que incluye desde campañas más duras en respuesta a los escándalos de corrupción hasta el diálogo gradual y la creación de consenso con otras partes interesadas. En estos casos, la reputación y las redes tejidas por la membresía de PLQP en círculos de toma de decisiones resultó clave para que el avance tuviese lugar. PLQP debería pensar si su definición de ser influyente (cambios en políticas propiciados por la información) captura de forma adecuada la diversidad de influencia que realmente tiene lugar a lo largo del movimiento.



[SER ESCUCHADOS] BUEN PROGRESO

Las crecientes restricciones sobre el espacio cívico fundamentaron la decisión de PLQP de asumir un papel más público en la defensa del espacio cívico y la protección de la membresía como parte de la estrategia Visión 2025. El desarrollo de una [hoja de ruta](#) a tres años en esta fase de implementación ha guiado a PLQP a pasar de un enfoque reactivo a uno proactivo que implica identificar y desafiar entornos restrictivos para la sociedad civil. Las acciones llevadas a cabo por la membresía incluyen generar evidencia para iniciativas internacionales como EITI (como el caso de Filipinas) y urgir a las empresas a cortar sus lazos comerciales con regímenes abusivos (como el de las inversiones de Myanmar). En general, hay pruebas de que el movimiento se está volviendo más confiado y activo a la hora de abordar los problemas del espacio cívico. La membresía de PLQP también ha sido más activa a la hora de defender y ampliar la participación en la gobernanza de recursos naturales a nivel nacional. Un ejemplo de ello es la resistencia de la sociedad civil ante intentos de reducir su representación en los grupos multi partícipes de EITI en varios países, aunque las estrategias utilizadas para ello han variado de un país a otro. Por su parte, los esfuerzos para lograr una membresía más diversa de la coalición han conllevado la inclusión de más mujeres, jóvenes y otros grupos minoritarios, con pruebas de las sinergias creadas entre las agendas de estos grupos y el trabajo dirigido por PLQP.



[CON CONEXIÓN] BUEN PROGRESO

Las coaliciones de PLQP son más fuertes, diversas e inclusivas estando juntas. Se ha prestado mucha atención a impulsar una mayor diversidad de las coaliciones y al

fomento del aprendizaje, la coordinación y la solidaridad entre países. En lo que respecta a igualdad de género, PLQP ha liderado un trabajo de alto impacto sobre la [transversalización del género](#) en EITI, y también desarrolló su propia [Política de Género Global](#). Asimismo, este trabajo ha apoyado los esfuerzos para fortalecer las voces de las mujeres dentro del movimiento, con pruebas de que las coaliciones que incluyen las voces de las mujeres priorizan más las necesidades y perspectivas particulares de este grupo en sus acciones de incidencia. Por su parte, el papel de la Secretaría en promover la conexión entre las coaliciones ha sido catalítico, incluyendo la facilitación y la financiación de seminarios web, la organización de reuniones de la red y la articulación de trabajo colaborativo, multipaís o en alianza, con un fuerte enfoque en la generación de aprendizajes y acciones de incidencia coordinadas. Por otro lado, PLQP trabaja cada vez más con movimientos, asociándose y creando alianzas intersectoriales con movimientos por la justicia fiscal, los derechos humanos y la justicia de género. Por último, una gran parte del trabajo se ha centrado en posicionar a PLQP en cuanto a [temas de justicia climática y transición energética](#) y, como resultado, se han formalizado sólidas alianzas nuevas con organizaciones climáticas. En este sentido, es necesario acelerar los trabajos sobre este importante tema en lo que queda de estrategia, sobre todo en las regiones que todavía dependen en gran medida de los recursos naturales para su desarrollo.

Resumen de recomendaciones

Las siguientes cinco recomendaciones buscan orientar cómo ajustar las prioridades en la siguiente fase de la implementación de la estrategia, con un enfoque sobre los temas que se mencionan en este resumen.

1. Fortalecer el enfoque estratégico para asegurar una transición energética justa a una economía baja en carbono

En lo que queda de la estrategia, las coaliciones de PLQP deberían acelerar los debates internos y el compromiso estratégico en los países productores de combustibles fósiles y minerales de transición para establecer objetivos de incidencia claros. Las coaliciones de PLQP en los países con nueva producción de hidrocarburos, en aquellos con producción histórica de hidrocarburos y en los países con producción de minerales para la transición deberían elaborar sus estrategias con la transición energética en mente y considerar subtemas de trabajo específicos, como la divulgación y supervisión de los riesgos climáticos, la diversificación energética, la diversificación económica y, potencialmente, la demanda energética.

2. Anclar el trabajo del espacio cívico en estándares compartidos

En la siguiente fase de la Visión 2025, las coaliciones de PLQP deberían impulsar un enfoque consistente que permita impulsar acciones de incidencia sobre el espacio cívico con estándares compartidos y tener un impacto más eficaz. Esto debe incluir expectativas compartidas sobre el nivel de representación de la sociedad civil en los grupos multi partícipes de EITI y la comunicación coherente entre la membresía y la

Secretaría, de modo que el movimiento pueda aprovechar su poder colectivo para hacer frente a los ataques al espacio cívico.

3. Continuar las campañas para la divulgación de los contratos

Las coaliciones y la membresía de PLQP deberían continuar con las campañas para la publicación de los contratos (#DisclosetheDeal) y afinar los mensajes de comunicación para las campañas en redes sociales, de modo que reflejen los últimos avances en las políticas y el pensamiento de la membresía. Las lecciones aprendidas de la campaña #DiscloseTheDeal deberían usarse para fundamentar las futuras campañas globales sobre transición energética.

4. Facilitar y supervisar la adopción de la agenda de género

Además de continuar aprovechando EITI para progresar en la equidad de género, las coaliciones de PLQP deberían basarse en los principios de la política de género de PLQP como base para sus esfuerzos por convertirse en un movimiento que promueva la justicia de género y que adopte y aplique valores, principios y prácticas feministas.

5. Basar las acciones de incidencia relevantes en el análisis de datos

Las coaliciones de PLQP deberían evaluar cuándo resulta estratégico basar sus acciones de incidencia en el análisis de datos, incluyendo la exploración de alianzas con personas expertas e instituciones que permitan facilitar dicho análisis. Más allá de la estrategia actual, PLQP debería reconsiderar su definición de "influyente", de modo que cubra todos los tipos de influencia utilizados por la membresía.